**Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по   
Республике Саха (Якутия)**

**Результаты правоприменительной практики, статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований органа государственного контроля (надзора) за 3 квартал 2017 г.**

Предписание об устранении нарушений является одной из мер, принимаемых органами контроля при выявлении нарушений в ходе проведения проверки.

Должностные лица органа государственного контроля в пределах своих полномочий при выявлении нарушений обязательных требований обязаны выдать предписание медицинской (фармацевтической) организации об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей.

Положение о выдаваемом предписании, об устранении выявленных нарушений регламентирован федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее ФЗ - №294).

В силу п. 1 ст. 17 вышеназванного закона в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:выдать предписание.

Каким образом выдается предписание об устранении выявленных нарушений?

Непосредственно по результатам определенной проверки в двух экземплярах составляется акт проверки. В случае выявления нарушений действующего законодательства к акту проверки прилагается предписание об устранении нарушений с указанием сроков устранения нарушений.

В действующем законодательстве не установлен определенный срок. Исходя из судебной практики (например решением Верховного Суда РФ от 30 июля 2012 г. N АКПИ12-1012 Об отказе в признании недействующим пункта 70 Административного регламента в части, предусматривающей установление сроков устранения выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности государственным инспектором по пожарному надзору, утвержденного приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2007 г. № 517) срок должен быть установлен исходя учета характера нарушений.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 16 ФЗ – №294 предписание об устранении нарушений является приложением к акту проверки, составляется в двух экземплярах непосредственно по результатам проверки.

В содержании предписании об устранении нарушений имеются таблица, где с одной стороны указывается, какие нормы действующего законодательства нарушены, с другой стороны указываются какие меры необходимо принять для устранения нарушений.

В соответствии с п. 1 ч.2 ст. 10 ФЗ - №294 истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований является одним из оснований проведения органами контроля в отношении медицинской (фармацевтической) организации внеплановую проверку.

Вот именно на этом этапе возникают множество проблем.

Проблема №1. Не во всех случаях представляются требуемые материалы и подтверждения об исполнения ранее выданного предписания. Сотрудник Росздравнадзора при проведении проверки ранее выданного предписания руководствуется только по представленным медицинской (фармацевтической) организацией документами. То есть в случае, если в предписании об устранении выявленных нарушений будет указано 5 требований об устранении, а медицинской (фармацевтической) организацией было направлено в целях исполнения предписания всего 4 документа подтверждающие исполнения предписания, следовательно, предписание будет считаться неисполненным и организация будет нести ответственность за неисполнения предписания согласно кодексу об административной ответственности.

Проблема №2. Зачастую медицинские (фармацевтические) организации занимаются формальной отпиской. Так, в предписании об устранении выявленных нарушений очень часто указываются порядки по медицинской или иной деятельности, на основе которых необходимо выработать алгоритм действий или разработать внутренний регламент работы над тем или иным порядком. Тем не менее, организации отправляют тексты уже существующих приказов министерства здравоохранения РФ, что не является доказательством исполнения выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

Проблема №3. Невнимательность медицинской (фармацевтической) организации, которой было отписано предписание об устранении выявленных нарушений. Бывают множество случаев, когда организация попросту забывают оформить протокол семинара, неграмотно оформленные повестки темы, отсутствие подписи участников комиссии. Многие организации звонят в Территориальный орган и рассказывают, какие меры они предприняли, но материальных доказательств отсутствуют о принятых мерах.

Проблема №4. Особенно остро стоит проблема с соблюдением сроков исполнения предписания об устранении ранее выявленных нарушений. Территориальный орган в каждом случае ставит реальные сроки исполнения выданного предписания, учитывая загруженность больниц, аптек и проводимых проверок, сложности исполнения выявленных нарушений, меры, которые будет осуществлять организация для исполнения предписания и многое другое. Но данным элементом медицинские (фармацевтические) организации часто злоупотребляют. Необходимо отметить, что в случае отсутствия документов в срок указанный в предписании об устранении выявленных нарушений будет считаться неисполнением предписания, что является административным правонарушением.

Таким образом, данные ошибки очень часто совершаются медицинскими (фармацевтическими) организациями. Целью качественного исполнения условий предписания является не только устранение нарушений, но и полезной профилактической мерой, которая обеспечит внутреннюю организацию того или иного объекта проверки.

Ответственность медицинских (фармацевтических) организаций за неисполнение предписания об устранении нарушений. В соответствии с ч. 18 ст. 19.5"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее КоАП РФ) невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Но данным этапом ответственность не заканчивается. Так как медицинская (фармацевтическая) организация в результате все равно не исполнило предписание об устранении выявленных нарушений, необходимо довести до логического конца данное обстоятельство. То есть организация потенциально может совершить повторно данные нарушения

Тем самым, Территориальный орган, согласно ст. 29.13 КоАП РФ вносят в соответствующую организацию (или должностным лицам) представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

В соответствии с ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

В случае и этого неисполнения представления, Территориальный орган обязан направить все материалы дела в Прокуратуру для дальнейшего рассмотрения дела, так как полномочия по привлечению к административной ответственности согласно ст. 19.6 за непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.